



Datum	23 augustus 2018
Zaaknummer	Z-18-090681
Uw schrijven van	nvt
Uw kenmerk	Afdeling Samenleving en Ontwikkeling
Ons kenmerk	S&O/Samenleving/
Behandeld door	dhr. R. Engelbertink, telefoon (0596) 63 99 87
Betreft	Wom-brief actiegroep Code Rood 2018 gemeente Delfzijl

Geachte leden van de organisatie van de demonstratie 'het is code rood voor Groningen en het klimaat',

Uit de informatie op uw website <https://code-rood.org> blijkt dat u van 24 tot 31 augustus actie wilt voeren tegen de gaswinning in Groningen. U heeft het voornemen om in die periode een actiekamp in te richten en vanaf 28 augustus in actie te komen tegen het NAM tankenpark in Farmsum. Op meerdere momenten, laatstelijk op 20 augustus, heeft een vertegenwoordiging van uw actiegroep gesprekken gevoerd met ambtelijke medewerkers van de gemeente Delfzijl en een politiefunctionaris. Wij hebben begrepen dat deze gesprekken op een ontspannen en open manier hebben plaatsgevonden. Daarin heeft u op hoofdlijnen uw intenties kenbaar gemaakt, zonder daarbij te concretiseren waar u uw actiekamp wilt inrichten en welke acties u wilt uitvoeren.

Wet openbare manifestaties

Wij zijn van mening dat het actiekamp, de activiteiten op het actiekamp en de door u geplande actiedag(-en) aan te merken zijn als een aaneengesloten demonstratie. Daarom verdienen deze activiteiten in beginsel de grondwettelijke bescherming op basis van de Wet openbare manifestaties (Wom). Wij baseren ons daarbij in deze brief op de beperkte informatie die op uw website gepubliceerd is en de informatie die u gedeeld heeft met de ambtelijke vertegenwoordiging.

Verplichte kennisgeving

Hoewel wij waarde hechten aan het contact dat u met ambtenaren heeft gehad, merken wij voor de goede orde op dat u voor uw demonstratie nog niet de verplichte kennisgeving heeft gedaan. Door het ontbreken van deze kennisgeving geeft u slechts beperkt inzicht in hoe u de demonstratie ordelijk en veilig wil laten verlopen en verstrekt u geen concrete locatie, of start- en eindtijd van de demonstratie aan de gemeenten. Wij verzoeken u deze kennisgeving alsnog te doen. Zoals u wellicht weet, kunnen wij op grond van de Wom voorschriften verbinden aan een demonstratie op grond van vrees voor de veiligheid, wanordelijkheden, de gezondheid en het verkeer.

Zonder deze verplichte kennisgeving geeft u ons geen gelegenheid om goed in te schatten of de hiervoor genoemde belangen mogelijk worden geschaad. Dat betreuren wij, ook omdat daardoor in een uiterst geval een situatie kan ontstaan waarbij wij maatregelen moeten treffen, bijvoorbeeld met het oog op de veiligheid, voorkoming van wanordelijkheden, als de gezondheid in het geding is of in het verkeer knelpunten ontstaan. Terwijl overleg voorafgaand aan de demonstratie er veelal toe kan leiden dat de door u beoogde demonstratie(vorm) – soms in een aangepaste vorm – toch kan plaatsvinden.

Randvoorwaarden voor demonstratie

Als burgemeesters zien wij het namelijk als onze verantwoordelijkheid om de randvoorwaarden te realiseren waarbinnen u uw recht van demonstratie ten volle kunt benutten, zonder daarbij een oordeel te vellen over de inhoud en de boodschap van de demonstratie. Dat het gaswinningsdossier een beladen onderwerp is, behoeft geen toelichting. Wij zien de worsteling van onze samenleving met (de gevolgen van) gaswinning in ons gebied. Vrijwel dagelijks is er in de betrokken gemeenten contact met inwoners die gevoelens van kwaadheid, wantrouwen en machteloosheid hebben.

Demonstratie niet verbieden

Op basis van de informatie op uw website zien wij geen redenen om de demonstratie te verbieden. U kunt uw demonstratie en de daarbij behorende activiteiten van 24 tot en met 31 augustus uitvoeren, voor zover deze plaatsvinden binnen de grenzen van de wet. Op basis van de informatie waarover wij nu beschikken, beschouwen wij de demonstratie en het bijbehorende actiekamp vanaf 1 september als beëindigd, waardoor de grondwettelijke bescherming op grond van de Wom vervalt. Als gevolg daarvan is een vergunning of ontheffing nodig om na 31 augustus 23:59 uur een (actie)kamp in welke vorm dan ook te houden. De colleges van Burgemeester en Wethouders zijn niet bereid deze te verlenen.

De gemeenten Delfzijl en Loppersum zien het als hun verantwoordelijkheid om de randvoorwaarden te realiseren waarbinnen het recht van demonstratie ten volle kan worden benut. Vrijheid van meningsuiting en het recht om te demonstreren behoren tot de meest fundamentele beginselen van onze democratische rechtstaat. Demonstreren mag, maar deze rechten komen niet zonder plichten.

Het behoeft geen nadere toelichting dat elke demonstratie dient plaats te vinden binnen de grenzen van de wet. Strafbare gedragingen onder het mom van vrije meningsuiting worden niet toegestaan.

Voorschriften op grond van artikel 5 van de Wet openbare manifestaties

U bent verantwoordelijk voor een veilig en ordelijk verloop van uw demonstratie. Wij kunnen op grond van artikel 5 van de Wom voorschriften verbinden ter voorkoming van wanordelijkheden of met het oog op de gezondheid en het verkeer. Wij hebben ons hierover laten adviseren door de brandweer, de GGD en de politie en komen mede op basis van dit advies tot een aantal voorschriften, die wij hieronder nader toelichten. Voor de volledigheid wijzen wij u er op dat het niet voldoen aan een voorschrift een strafbaar feit is en tevens aanleiding kan zijn om de demonstratie te beëindigen.

Op voorhand hechten wij er aan op te merken dat uw demonstratie zich volgens uw website (deels) richt op het tankenpark in Farmsum. Op het tankenpark worden grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen. Het tankenpark bestaat voor een belangrijk deel uit industrie met technisch complexe bedrijfsprocessen. Activiteiten die de bedrijfsmatigheid van deze installaties beïnvloeden, kunnen grote risico's voor de veiligheid en gezondheid met zich meebrengen.

Omdat u niet concretiseert welke actie(s) u voornemens bent uit te voeren, zijn wij niet in staat om te onderzoeken in hoeverre door uw handelen risico's ontstaan. Tijdens de actieperiode zal de politie zichtbaar aanwezig zijn.

- *Voorschriften in het belang van het verkeer en de gezondheid*

Op 21 augustus heeft u laten weten dat u voornemens bent uw actiekamp in te richten aan de Dieftilweg 4 te Leermens. Uit informatie van de politie blijkt dat u eerder demonstraties heeft georganiseerd met een kampement. Daaraan hebben omvangrijke groepen demonstranten deelgenomen. U dient ervoor te zorgen dat de deelnemers tot en met 31 augustus veilig kunnen verblijven op het kampement zonder vergaande gezondheidsrisico's, zoals bacteriële infecties door onhygiënische toiletvoorzieningen of de inname van bedorven eten of drinkwater. Ook de brandveiligheid is van belang. Wij zullen aan de inspecteurs van de GGD en de Brandweer vragen om toezicht en handhaving uit te voeren in het actiekamp. Het kampement heeft een grote impact op het dorp Leermens. Wij gaan er van uit dat u zich daarvan bewust bent en alles in het werk zult stellen om overlast voor de inwoners van Leermens te voorkomen.

Blokkade van openbare wegen is uiteraard niet toegestaan. U dient er zorg voor te dragen dat de nood- en hulpdiensten (brandweer, ambulancediensten, politie en andere diensten) ongehinderd

toegang houden tot private percelen als het tankenpark of de haven en het kampement in Leermens. Deze mogen op geen enkel moment worden geblokkeerd.

- *Voorschriften in het belang van het voorkomen van wanordelijkheden*

Voor een veilig en ordentelijk verloop van uw demonstratie dient u een ordedienst op te richten, die bij incidenten als eerste kan optreden en als aanspreekpunt dient voor de politie en andere nood- of hulpdiensten. De leden van deze ordedienst dienen als zodanig herkenbaar te zijn. Verder dient u de ordedienst kenbaar te maken aan de politie.

- *Voorschriften in- en uitloop van medewerkers en bezoekers NAM-tankenpark*

Op moment van demonstratie is het NAM- tankenpark in bedrijf. Medewerkers en bezoekers moeten te allen tijde vrije toegang hebben om het tankenpark te betreden dan wel te verlaten.

- *Aangewezen plek voor de demonstratie bij NAM tankenpark*

In het overleg tussen Code Rood en de medewerkers van de gemeenten en de politie is een gebied aangewezen waar de demonstratie kan plaats vinden. Het aangewezen gebied, inclusief een deel van de openbare weg, staat met arceringen aangegeven op de bijgevoegde kaart.

- *Overige wettelijke voorschriften*

Ook het (als onderdeel van uw actie) onbevoegd betreden van bedrijfsterreinen en spoorwegen – of het oproepen hiertoe – is strafbaar. Op het tankenpark en in de directe omgeving is risicovolle industrie gevestigd. Het onbevoegd betreden van private terreinen is niet alleen strafbaar, maar kan daarnaast grote risico's opleveren voor de overtreders en/of tot ernstige wanordelijkheden leiden. Verder is in verband met de aanwezigheid van de opslag van gevaarlijke stoffen, open vuur of het ontsteken van vuurwerk niet toegestaan. Dit is bovendien strafbaar en hiertegen zal direct worden opgetreden.

Verantwoordelijkheid organisator

Wij verwachten dan ook dat u alles in het werk stelt om de demonstratie ordelijk en voor een ieder veilig te laten verlopen. Daarvoor bent u als organisator verantwoordelijk. Het feit dat uw demonstratie onder meer plaats vindt op locaties met complexe en daardoor risicovolle industrievormen waarbij grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, staat een demonstratie niet in de weg, maar legt op u als organisator wel de verplichting om alle deelnemers te informeren over de risico's en voorschriften die verbonden zijn aan de demonstratie en hen aan te zetten tot veilig gedrag gedurende de gehele actieperiode.

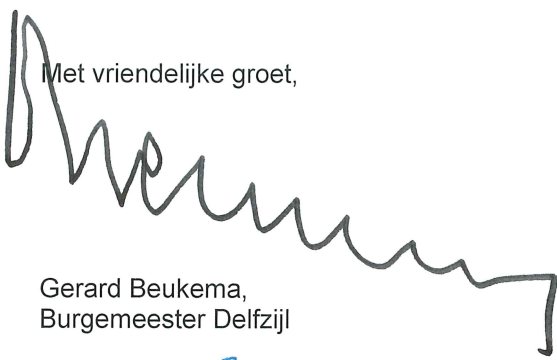
Mocht blijken dat bovenstaande voorschriften niet worden nageleefd, of mochten er strafbare feiten worden gepleegd en/of wanordelijkheden plaatsvinden of dreigen plaats te vinden, dan zullen wij opdracht geven de demonstratie ter stond te beëindigen. Dat geldt eveneens voor activiteiten die niet tijdig zijn aangekondigd of afwijken van hetgeen is aangekondigd en waarbij een risico-inschatting noodzakelijk is om te bepalen of de activiteiten zonder gerede vrees voor wanordelijkheden, de gezondheid of het verkeer kunnen plaatsvinden. Het niet voldoen aan deze voorschriften is strafbaar.

Tot slot

Ten slotte wijzen wij u er op dat u aansprakelijk bent voor eventuele schade die voortkomt uit deze demonstratie. Wij vragen u het terrein van de demonstratie na vertrek opgeruimd achter te laten. U bent aansprakelijk voor eventuele opruimkosten van achtergebleven goederen op dit terrein.

De inhoud van deze brief is in het verband van de gezagsdriehoek Ommelanden Noord afgestemd met de burgemeesters van Appingedam, Eemsmond en Ten Boer. Zij hebben aangegeven dat de voorwaarden die in deze brief zijn benoemd, afgezien van de voorwaarden die specifiek zijn gericht op het tankenpark in de gemeente Delfzijl en het kampement in de gemeente Loppersum, ook onverkort gelden voor eventuele acties in hun gemeente.

Met vriendelijke groet,



Gerard Beukema,
Burgemeester Delfzijl



Pier Prins,
Loco-burgemeester Loppersum.

Bijlage: kaart met aangewezen plek voor de demonstratie voor NAM-tankenpark in Farmsum

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit schriftelijk een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de burgemeester van de gemeente Delfzijl, Postbus 20000, 9930 PA Delfzijl en bij de burgemeester van de gemeente Loppersum, Postbus 25, 9919 ZG Loppersum.